

Категория «единство народов Российской Федерации» в системе «правовых координат»

В.С. Очагова

ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», г. Тверь

Идея укрепления народного сознания является одной из приоритетных задач для государства на сегодняшний день. Данная стратегия может быть осуществлена через понимание общности и единства многонационального народа России. Правовая регламентация этих вопросов и реализация тематических проектов подтверждает тот вектор развития, который избрало для себя российское государство. В статье отмечены разные мнения относительно вариативности возможного укрепления единства народов Российской Федерации.

***Ключевые слова:** единство, народ, национальность, общество, гражданин, ценности, нравственность.*

Как известно, 2026 год объявлен Годом единства народов России [3]. Целью подобного установления является упрочение согласия и взаимопонимания между народами, а также национального единства народов Российской Федерации.

Значимость данного единства проявляет себя, прежде всего, в положениях Конституции Российской Федерации. Так, с самых первых строк в тексте преамбулы закреплено: «мы, многонациональный народ Российской Федерации, соединенные общей судьбой на своей земле ... исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов ... принимаем Конституцию Российской Федерации» [1]. В данном правовом контексте именно народ представляется главным субъектом существующих правоотношений, той незыблемой правотворящей силой, которая правомочна на разработку и принятие главного действующего нормативно-правового акта государства – Конституции. Кроме того, преамбула, подчеркивая принципы равноправия и самоопределения народов, определяет самостоятельность и равный статус народов. Исходя из сказанного, ни одна этническая общность не может считаться приоритетной или превалирующей над какой-либо иной. Данная позиция, находя отражение уже даже в вводной части Основного закона страны, предопределяет дух и букву всего последующего текста Конституции.

В первых статьях Конституции Российской Федерации устанавливается, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» (ст. 3). Конституция Российской Федерации

не допускает какого-либо иного носителя суверенитета и источника власти, помимо многонационального народа России, как отмечается в Постановлении Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”» [12].

Далее подчеркивается, что равноправие и самоопределение народов лежит в основе федеративного устройства Российской Федерации (ст. 5). Все народы, проживающие на территории нашего государства, обладают равным конституционно-правовым статусом вне зависимости от того, какой именно из субъектов является их малой родиной и какой этнос они представляют. Стоит отметить, что положения, затрагивающие место и роль народа в системе конституционных ориентиров, претерпели существенные изменения в 2020 г. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» детализировал имеющуюся правовую конструкцию, уточнив соотношение внутри субъектного состава [2]. Данный закон акцентировал внимание на равноправности народов в условиях многонационального союза. Несмотря на то что государственным языком на всей территории Российской Федерации является русский язык, республики имеют возможность учреждать свои государственные языки. Благодаря этому гарантируется право на сохранение родного языка, создаются условия для его изучения и развития. Надо подчеркнуть, что это право закреплено за всеми народностями.

С 2020 г. особое внимание уделено культуре, которая понимается как наследие многонационального народа. Государство охраняет и поддерживает культуру, поскольку через эти ценности может быть понято разнообразие и уникальность народов, населяющих Россию. Именно через культуру появляется возможность себя проявлять и раскрывать, тем самым знакомя общество с особенностями и обычаями разнообразных этнических групп и общностей. Законодатель определяет защищенность всех народов посредством их культурной самобытности, «гарантирует сохранение этнокультурного и языкового многообразия» [1].

Конечно, Российская Федерация является многонациональным государством, поэтому намеренно подчеркнутое равенство народов имеет особое значение. Согласно последней переписи населения Российской Федерации, проходившей в 2020 г., в России проживает более 190 этнических групп. Численность пяти этнических групп превышает 1 млн человек, а 47 народов на законодательном уровне признаны малочисленными – их представителей насчитывается менее 50 тыс. человек. Самая многочисленная группа – это русские (более 105 млн

чел.). Далее к самым многочисленным относят татар, чеченцев, башкир, чуваш и аварцев. К менее многочисленным, но также составляющим существенную долю, относятся армяне, украинцы, даргинцы, казахи, кумыки, кабардинцы, ингуши, лезгины, осетины, мордва, якуты, буряты, крымские татары, белорусы. Более 20 лет в России ежегодно отмечается День народного единства и проводятся всевозможные мероприятия, направленные на сплочение, объединение народов. Начиная с 2026 г. установлены два новых тематических праздника – День коренных малочисленных народов Российской Федерации (30 апреля) [6] и День языков народов Российской Федерации (8 сентября) [5].

На данном этапе исследования может возникнуть вопрос, почему же государство так детально регламентирует правовое положение народов, уделяя этому последовательно столько внимания? Конечно, ответ очевиден. В условиях единого, но в то же время многонационального государства, возможен риск возникновения различного рода сложных, противоречивых межэтнических коллизий, которые нередко сложно преодолеть. «Компактное проживание большого числа народов на одной территории в том числе приводит к возникновению противоречий и конфликтам, что находит свое выражение не только в открытом противостоянии как в случае Чеченских войн, но и на уровне бытовой ксенофобии», – отмечает С.А. Айвазян [8].

Возможным достичь единства и устойчивого национального субстрата представляется возможными тремя способами. Первый способ связан с развитием национальных и межнациональных отношений, последовательной работой государственных институтов по созданию единства и согласия народов между собой. Второй способ связан с предоставлением особых прав именно русскому народу как государствообразующему. Третий способ представляет собой трансформацию многонационального народа России в «многонародную российскую нацию» [10]. Эта позиция обоснована исследованиями ученых-этнографов, объясняющих наличие у российского народа признаков единой нации [11]. В настоящий момент можно предположить, что государство избрало первый указанный путь развития. И по нашей оценке на сегодняшний день он является единственно верным, поскольку в альтернативных позициях кроется дух противоречий и имеется потенциал для роста межрасовых конфликтов и недовольства со стороны общественности. Эти разнообразные предложения поступали на фоне обсуждения и положительной оценки со стороны Президента Российской Федерации В.В. Путина возможности принятия профильного нормативно-правового акта «О российской нации». Спустя 10 лет закон так и не был принят. Высказываются предположения, что принятие такого правового акта могло бы породить рост социальной и межкультурной напряженности [9]. Кроме того, во многом это объясняется отсутствием должной необходимости и достаточности

существующей в тот или иной период Стратегии государственной национальной политики. Так, на сегодняшний день действует Указ Президента Российской Федерации от 25.11.2025 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» [4]. По оценке данного документа современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Российской Федерации является стабильным. Абсолютное большинство граждан положительно оценивает взаимодействие между собой различных национальностей. При этом отношения между народами в регионах страны определяются под воздействием экономических, политических, социальных, исторических факторов. Но несмотря на все имеющиеся особенности субъектов Российской Федерации объединяющим началом может выступать общий ориентир в виде традиционных российских духовно-нравственных ценностей. Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» определил, что к традиционным ценностям относится, среди прочего и единство народов России [7]. Традиционные ценности понимаются как некий базис, фундаментальная основа российского общества, обеспечивающая единство многонациональной и многоконфессиональной страны и «сбережение народа России» [7]. Каждая из ценностей, выступая морально-нравственным ориентиром (например, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение), в совокупности предопределяет и поддерживает идею единства разных народов, населяющих Российскую Федерацию.

Очевидно, что, стремясь к развитию духовности и приобщению граждан к общим идеалам, ограничиться лишь правовой регламентацией этого вопроса невозможно. Государственная политика в этом направлении осуществляется посредством деятельности органов публичной власти. В данном контексте особая роль, на наш взгляд, отводится органам местного самоуправления, поскольку именно они наиболее приближены к населению и могут выстроить с населением конструктивный диалог. Год единства народов России – это возможность для разного рода организаций и учреждений подчеркнуть многонациональный характер страны, укрепить межкультурный диалог. Органам власти рекомендуется интегрировать тему года в плановые «активности»: от выставок и концертов до образовательных программ и онлайн-проектов. Уже к началу 2026 г. на муниципальном уровне в различных субъектах нашей страны были определены и частично реализованы некоторые мероприятия в рамках тематического года. В основном формат мероприятий связан с культурно-просветительской миссией. Надо отметить, что запланированные мероприятия преимущественно являются центром притяжения для воспитанников и

обучающихся соответствующих учреждений, т. е. основная целевая аудитория – это дети и подростки.

Небезосновательно можно высказать опасения о недостаточном охвате населения в данном виде культурно-массового досуга. Можно предположить, что молодежь, взрослое население и старшее поколение не будут вовлечены в подобного рода деятельность, связанную с идеей укрепления единства народов Российской Федерации. Подтверждением недостаточности работы в этом направлении могут служить результаты прокурорских проверок в муниципалитетах. Так, по результатам проверки в адрес главы Нелидовского муниципального округа Тверской области внесено представление, в котором указано, что муниципальные программы, предусматривающие предупреждение межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования «Нелидовский муниципальный округ» Тверской области, отсутствуют. Постановлением администрации Нелидовского муниципального округа Тверской области от 09.01.2025 г. ранее была утверждена муниципальная программа «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Нелидовского муниципального округа Тверской области на 2025–2029 годы» с подпрограммой «Повышение безопасности населения от угроз терроризма и экстремизма». Объем средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, составил 0 руб. Как отмечает прокурор, мероприятия, предусмотренные вышеуказанной подпрограммой, носят формальный характер, какие-либо мероприятия, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов подпрограммой не предусмотрены [13]. В связи с этим целесообразно проводить более масштабную, массовую работу со стороны муниципальных властей по приобщению граждан и разъяснению значимости принципа единства многонационального государства.

Таким образом, государство старается вести активную планомерную работу по укреплению единства многонационального народа, которая выражается как в правовой регламентации и детализации имеющихся общественных отношений, так и в реализации мероприятий, направленных на укрепление межнациональных общественных связей, налаживании контакта и в случае необходимости поиске компромиссов. При этом государство не должно искусственно создавать общий нарратив для разговора между народами, насаждая и диктуя что-либо сверху, а должно искать близкие, сходные ориентиры и ценности, которые изнутри будут располагать друг к другу и соединять уникальные и разнообразные народности под общим началом.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».
2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» // СПС «Гарант».
3. Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2025 г. № 962 «О проведении в Российской Федерации Года единства народов России» // СПС «КонсультантПлюс».
4. Указ Президента РФ от 25.11.2025 г. № 858 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2036 года» // СПС «КонсультантПлюс».
5. Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2025 г. № 798 «О Дне языков народов Российской Федерации» // СПС «Гарант».
6. Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2025 г. № 799 «О Дне коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СПС «Гарант».
7. Указ Президента РФ от 09.11.2022 г. № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» // СПС «Гарант».
8. Айвазян С.А. Народы России в конституционных правоотношениях: проблемы и перспективы // Актуальные вопросы публичного права: материалы XXII Всероссийской научной конференции молодых ученых и студентов, Екатеринбург, 09–10 ноября 2023 года. Екатеринбург: Уральский государственный юридический университет им. В.Ф. Яковлева, 2024. С. 7–12.
9. Закону о нации провели нулевые чтение [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/3161932> (дата обращения: 03.02.2026).
10. Скуратов Ю.И. Категория «народ» в конституционном праве России (евразийские традиции и современность) // Исследование российской государственности. 2017. № 10 (131). С. 21–22.
11. Тишков В.А. Что есть Россия и российский народ // Pro et contra. 2007. № 3. С. 21–41.
12. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
13. Решение Нелидовского городского суда Тверской области от 14.01.2026 г. по делу № 2а-49/2026 (УИД 69RS0021-01-2025-001321-38) // СПС «КонсультантПлюс».

Об авторе:

ОЧАГОВА Валерия Станиславовна – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционного, административного и таможенного права ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», (170100, г. Тверь, ул. Желябова,

33), SPIN-код: 6686-2358, AuthorID: 1290298, e-mail: Ochagova.VS@tversu.ru

The category «unity of the peoples of the Russian Federation» in the system of «legal coordinates»

V.S. Ochagova

Tver State University, Tver

The idea of strengthening the people's consciousness is one of the state's priority tasks today. This strategy can be implemented through an understanding of the commonality and unity of the multinational people of Russia. The legal regulation of these issues and the implementation of thematic projects confirm the development vector chosen by the Russian state. The article highlights different opinions regarding the possible ways to strengthen the unity of the peoples of the Russian Federation.

Keywords: *unity, people, nationality, society, citizen, values, morality.*

About author:

OCHAGOVA Valeria – PhD in Law, associate professor of the department of constitutional, administrative and customs law of the Tver State University (170100, Tver, Zhelyabova St., 33), SPIN-code: 6686-2358, AuthorID: 1290298, e-mail: Ochagova.VS@tversu.ru

Очагова В.С. Категория «единство народов Российской Федерации» в системе «правовых координат» // Вестник ТвГУ. Серия: Право. 2026. № 3 (87). С. 153–159.

Статья поступила в редакцию 22.06.2026 г.

Подписана в печать 10.09.2026 г.